



مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب



انديشكده سياست گذاري غذايي كشان



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

تأثیر انتخابات آمریکا بر امنیت غذایی

(ترجمه سیاستی)

انديشكده سياستگذاري غذايي كشتبان

مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب

آبان ماه ۱۴۰۳

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الَّذِي أَطْعَمَهُمْ مِنْ جُوعٍ وَآمَنَهُمْ مِنْ خَوْفٍ

معرفی مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب (اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران)

در اجرای تبصره بند الف ماده یک قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که در اسفند ماه سال ۱۳۹۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده، اتاق ایران موظف گردیده وظایف ناشی از قانون تاسیس اتاق و بند د ماده ۹۱ قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهار قانون اساسی در حیطه کشاورزی، آب و منابع طبیعی و صنایع غذایی را در اولویت برنامه های خود قرار دهد و با اجرای یک برنامه سه ساله ویژه، شامل ایجاد "مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب (غیر دولتی)" توانمندی خود در این بخشها را ارتقاء بخشد. اتاق ایران به منظور تحقق به وظایف تصریح شده در این قانون، ابتدا با تاسیس دفتر ساماندهی و توانمند سازی کشاورزی و آب که یکی از وظایف اصلی آن بررسی و انجام مطالعات لازم در خصوص ساختار، اهداف، مأموریت های مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب بود، توانست قبل از موعد مقرر این مرکز را در نیمه دوم سال ۱۳۹۳ ایجاد نماید. براین اساس مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب در اردیبهشت ماه سال ۱۳۹۳ در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران تشکیل گردید که خلاصه اهداف و وظایف آن به شرح زیر می باشد:

۱. تقویت نقش آفرینی اتاق ایران در جهت بهبود فضای کسب و کار کشاورزی و آب، تولید ثروت و کارآفرینی در کشور از طریق ارائه راه حل های راهبردی.
 ۲. ارائه مشاوره به ارکان نظام در زمینه توسعه فضای کسب و کار کشاورزی و آب.
 ۳. دسترسی آزاد و آسان فعالان بخش کشاورزی و آب به نتایج مطالعات و پژوهش های انجام شده در مرکز.
 ۴. ارتقاء دانش فعالان اقتصادی و آگاهی بخشی به جمعیت فعال اقتصادی کشور در جهت بهبود فضای کسب و کار، تولید ثروت و کارآفرینی در بخش های کشاورزی و آب.
 ۵. حضور موثر و مشارکت ذینفعان و نقش آفرینی آنها در سیاست گذاری های کلان، بخشی و خرد.
 ۶. ارتقاء جذب سرمایه داخلی و بین المللی در کسب و کار کشاورزی و آب.
 ۷. ارتقاء جایگاه تشکلهای کشاورزی و آب و تکمیل زنجیره بهینه تشکلی بخش کشاورزی و آب.
 ۸. ارتقا توانمندی اتاق ایران در ایفای نقش سخنگویی بخش خصوصی در رابطه با کشاورزی و آب.
 ۹. پایش تحولات و رویدادهای ملی، منطقه ای و بین المللی در خصوص کشاورزی و آب.
 ۱۰. عضویت در مجامع علمی تخصصی ملی و بین المللی.
 ۱۱. اعتبار بخشی منابع ملی و سازمانی.
- لازم به ذکر است که گزارش حاضر، اولین همکاری در زمینه اجرای تفاهم نامه با اندیشکده کشت بان است.

درباره کشتبان

«اندیشکده سیاستگذاری غذایی کشتبان» با هدف شناسایی و ارائه راه‌حل مسائل مرتبط با «امنیت غذایی» کشور در سال ۱۴۰۲ تاسیس گردید. این اندیشکده از دپارتمان‌های «پدافند غذایی»، «آینده‌پژوهی غذایی»، «دپلماسی غذایی»، «همبست آب، انرژی و غذا»، «مدرنیزاسیون و صنعت کشاورزی و غذا»، «سیستم‌ها و رژیم‌های حکمرانی»، «سلامت»، «اقتصاد، تجارت و بازرگانی» و «حقوق و عدالت غذایی» تشکیل شده و با استفاده از ظرفیت‌های اندیشه‌ورزان کشور در حوزه کشاورزی و غذا به دنبال اثرگذاری نخبگان در سیاست‌های غذایی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.

با توجه به تهدیدات مختلف کنونی علیه منافع کشور و نظر به اینکه از جمله‌ی اهداف دشمن در جنگ‌های هیبریدی جدید، کاهش امنیت غذایی، کاهش بهداشت و سلامت جامعه و در نتیجه ایجاد خسارات اقتصادی و از بین بردن ثبات و پایداری در کشور می‌باشد، در این شرایط برنامه‌ریزی، سناریونویسی و آمادگی برای حرکت به سمت تامین امنیت غذایی، متضمن امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران است.

امنیت غذایی به عنوان رکنی از ارکان «امنیت ملی» در هر کشور و یکی از نمادهای «حکمرانی خوب» شناخته می‌شود. کشورهایی که در تامین امنیت پایدار غذایی و نیازهای تغذیه‌ای مردم خود، به خوبی عمل نکنند از محدوده اقتدار خارج شده و بعضاً به دلیلی نارضایتی عمومی در داخل کشور شرایط را برای دخالت کشورهای سلطه‌طلب فراهم می‌نمایند.

«اندیشکده سیاستگذاری غذایی کشتبان» با نگاهی مبتنی بر تفکر سیستمی و آینده‌نگر تشکیل گردیده و تلاش دارد امنیت غذایی را در چهار بعد «فراهمی غذا، دسترسی به غذا، استفاده، سلامت و بهره‌وری غذا و ثبات و پایداری» آن تبیین و با نگاهی آینده‌پژوهانه، سیاست‌ورزی دانش‌محور را ترویج کند.

خلاصه مدیریتی

- «اندیشکده سیاستگذاری غذایی کشتبان» با توجه به تاثیری که رسانه‌ها، سازمان‌های مردم‌نهاد و اندیشکده‌های بین‌المللی در حکمرانی امنیت جهانی غذایی ایفا می‌کنند اقدام به رصد فعالیت این نهادها در حوزه‌های مرتبط با کشاورزی و غذا می‌نماید.
- گزارش حاضر ترجمه‌ای است از مقاله‌ای با عنوان «انتخابات آمریکا: مواضع ترامپ و هریس درباره غذا و کشاورزی» است که در نشریه دیجیتالی «Just Food» به قلم «ویکتور مارتینو» نوشته شده است. در این مقاله تاکید می‌شود که تفاوت مواضع این دو نامزد بسیار زیاد و شباهت‌های آنها کم است. مقاله مواضع این دو کاندیدا را در حوزه‌های تورم مواد غذایی، تغییر اقلیم و کشاورزی پایدار، یارانه کشاورزی و حمایت از کشاورزان، سیاست‌های تجاری کشاورزی و مواد غذایی و نیروی کار با یکدیگر مقایسه می‌کند.
- **تورم مواد غذایی:** مبارزه با قیمت‌های بالای مواد غذایی در سیاست کلی اقتصادی هریس نقش اساسی دارد. هر چند او در مورد جزئیات نحوه عملکرد برنامه خود برای کاهش قیمت مواد غذایی اشاره چندانی نکرده است. دونالد ترامپ نیز از لزوم کاهش قیمت مواد غذایی می‌گوید و همچنین به قیمت‌های بالای مواد غذایی به عنوان نشانه‌ای از آنچه او به عنوان شکست‌های اقتصادی دولت بایدن-هریس توصیف می‌کند، اشاره کرده است. رئیس‌جمهور سابق ایالات متحده استدلال می‌کند که سیاست‌های هزینه‌ای دولت به تورم کمک کرده و کالاهای روزمره مانند مواد غذایی را گران‌تر کرده است. اما وی نیز هیچ برنامه مشخص و دقیقی برای کاهش مستقیم قیمت مواد غذایی ارائه نکرده است.
- **تغییر اقلیم و کشاورزی پایدار:** به گفته کمپین هریس، او به طور مداوم از پرداختن به تغییرات آب و هوایی از طریق سیاست‌های مترقی محیط‌زیستی حمایت کرده و این موضع به دیدگاه‌های او در مورد کشاورزی نیز گسترش می‌یابد. هریس از ابتکاراتی حمایت کرده است که کشاورزان را تشویق می‌کند تا شیوه‌های سازگار با آب و هوا را اتخاذ کنند. این رویکرد با سیاست‌های زیست‌محیطی گسترده‌تر او که کربن‌زدایی، ترویج انرژی‌های تجدیدپذیر و کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای در بخش کشاورزی-غذایی را در اولویت قرار می‌دهند، همسو می‌شوند. در مقابل، سیاست کشاورزی ترامپ در دوران ریاست جمهوری او اساساً به تغییرات آب و هوایی مربوط نمی‌شد. در عوض، ترامپ با هدف کاهش بار مقررات زیست‌محیطی بر کشاورزان، رویکرد مقررات زدایی را در پیش گرفت. تمرکز او بر افزایش بهره‌وری کشاورزی و گسترش فرصت‌های اقتصادی بدون گره زدن این اهداف به پایداری زیست‌محیطی بود. دولت ترامپ همچنین از توافقنامه آب و هوای پاریس خارج شد که نشان دهنده انحراف از تلاش‌های بین‌المللی برای مقابله با تغییرات آب و هوایی است که پیامدهایی برای هماهنگی سیاست کشاورزی جهانی داشت.
- **یارانه‌های کشاورزی:** هریس و ترامپ هر دو از یارانه‌های کشاورزی حمایت کرده‌اند اما با دیدگاه‌های ایدئولوژیکی متفاوت. ترامپ در دوره ریاست جمهوری خود، به ویژه در طول جنگ تجاری آمریکا و چین، که بر کشاورزی آمریکا تأثیر قابل توجهی داشت، حمایت مالی گسترده‌ای از کشاورزان ارائه کرد. در پاسخ به

تعرفه‌های تلافی جویانه بر صادرات محصولات کشاورزی ایالات متحده، دولت ترامپ میلیاردها دلار کمک به کشاورزان را برای کاهش پیامدهای اقتصادی تصویب کرد. از سوی دیگر، هریس از یارانه‌های مزارع حمایت کرده است، اما بر لزوم عادلانه‌تر کردن برنامه‌ها و پایدار کردن محیط‌زیست تأکید می‌کند.

- **سیاست‌های تجاری کشاورزی:** دوره ریاست جمهوری ترامپ با رویکرد حمایت گرایانه در تجارت، از جمله مذاکره مجدد در مورد معاملات تجاری و اعمال تعرفه‌ها مشخص شد. کشاورزان در این دوره به کمک‌های دولتی متکی شدند، زیرا شرایط بازار ناپایدار بود. هریس، اگرچه مستقیماً مسئول سیاست‌های تجاری در دوران معاونت ریاست‌جمهوری خود نیست، اما با موضع گسترده‌تر حزب دموکرات در جستجوی توافق‌های تجاری چندجانبه و اجتناب از نوع جنگ تجاری که رویکرد ترامپ را تعریف می‌کند، همسو می‌شود.
- **سیاست‌های نیروی کار:** هریس یکی از طرفداران جدی اصلاحات مهاجرت بوده است، و اذعان دارد که نیروی کار مهاجر، به ویژه از آمریکای لاتین، جزء حیاتی نیروی کار کشاورزی ایالات متحده است. او از فراهم کردن راه‌هایی برای شهروندان برای کارگران مزرعه‌دار غیرقانونی و حصول اطمینان از دسترسی آنها به حمایت‌های کار و دستمزد منصفانه حمایت می‌کند. سیاست‌های مهاجرتی ترامپ اما بسیار محدودتر بوده است و دولت او رویکرد سختگیرانه‌ای را برای اجرای مهاجرت در پیش گرفته است. این امر پیامدهای مستقیمی برای بخش کشاورزی داشت که به شدت به نیروی کار مهاجر متکی است.
- صرف‌نظر از شخص پیروز انتخابات جاری ایالات متحده آمریکا، حکمرانی امنیتی غذایی جمهوری اسلامی ایران و بخش‌های مختلف غذا و کشاورزی کشور باید تمرکز خویش را بر افزایش پایداری ملی، کاهش آسیب‌پذیری‌های احتمالی، افزایش بازدارندگی سیستم غذایی کشور از یک سو و از سوی دیگر سودآوری، بهینه‌سازی و تنوع محصولات و بازارهای خارج از کشور بگذارند.

فهرست مطالب

۱۱	پیشگفتار
۱۲	تورم مواد غذایی
۱۳	تغییر اقلیم و کشاورزی پایدار
۱۴	یارانه کشاورزی و حمایت از کشاورزان
۱۵	سیاست های تجاری کشاورزی و مواد غذایی
۱۶	سیاست ها از نیروی کار تا رقابت
۱۷	جمعبندی و نتیجه گیری
۱۸	توصیه های سیاستی

پیشگفتار

آمریکا با در اختیار داشتن ۲۵ درصد از تجارت جهانی، رتبه اول اقتصادی جهان را به خود اختصاص داده است. سیاست‌های اجرایی این کشور در تعامل یا تقابل یا تخاصم با دنیا تا حدی به ایدئولوژی رئیس جمهور و حمایت هم حزبی‌های او در مجلس سنا و کنگره بستگی دارد. از همین روی انتخابات ریاست جمهوری آمریکا یک رویداد مهم ژئوپلیتیکی است که از تاثیر نتیجه آن بر اقتصاد دنیا و خصوصا ایران نمی‌توان غافل بود. وقوع جنگ غزه، جنگ اوکراین، بین‌المللی شدن محور مقاومت و شکل‌گیری جریانات ضد اسرائیلی در داخل آمریکا و عبور از بحران کرونا، همه و همه حاکی از این است که آمریکا و دنیا را با شرایطی کاملا متفاوت از انتخابات ۲۰۱۶ و ۲۰۲۰ روبرو خواهند شد. نظرسنجی‌ها نشان می‌دهد رقابت بسیار نزدیک است هرچند تا یک هفته به انتخابات هیچ درصد قابل اتکائی برای قضاوت نمی‌توان متصور بود. اما یک درخواست تقریبا در جامعه آمریکا نهادینه شده است، ۶۰ درصد از مردم آمریکا راه متفاوتی از راه بایدن را می‌خواهند و عنصر اقتصاد همچنان نقش محوری را در انتخاب بازی می‌کند.

نتیجه انتخابات ایالات متحده ممکن است باعث تغییر در سیاست‌های داخلی و خارجی این کشور، صرف نظر از برنده آن شود. هر گونه تغییر در دستور کار دولت ایالات متحده به دلایلی چون نقش پر رنگ آن در اقتصاد جهانی، سهم بزرگ آن به عنوان واردکننده و صادرکننده مواد غذایی و نقش آن به عنوان یک بازیگر کلیدی ژئوپلیتیک، تجارت جهانی و به تبع آن امنیت جهانی غذا بازتاب خواهد یافت.

مراودات تجاری، واردات مواد غذایی و نهاده‌های کشاورزی از یک سو و از سوی دیگر صادرات محصولات کشاورزی و صنایع غذایی، حوزه‌ی کشاورزی و غذای جمهوری اسلامی ایران را در تعامل با جهان و تاثیر پذیر از چالش‌های خارج از کشور، مانند نوسانات سیاسی، سیاست‌های تجاری، و نوسانات ارزی قرار می‌دهد. اینکه آیا وضعیت امنیت غذایی کشور پس از انتخابات ایالات متحده تغییر خواهد کرد و یا خیر، بهبود خواهد یافت و یا با چالش مواجه خواهد شد، بستگی به این دارد که چقدر در آماده‌سازی راهبردهای امنیت غذایی خود برای بی‌شمار نتایج احتمالی پیش رو موفق بوده و چه میزان تفسیر دقیقی از تحولات جدید آمریکا داشته باشیم.

مواضع سیاست مربوطه در مورد غذا و کشاورزی هریس و رئیس جمهور سابق ترامپ، رویکردهای متمایزی را نشان می‌دهد که بر اساس فلسفه‌های سیاسی خود این کاندیداها و تفاوت‌های ایدئولوژیک اساسی بین احزاب دموکرات و جمهوری خواه شکل گرفته است. این تفاوت‌ها به ویژه از نظر مقررات، پایداری زیست‌محیطی و مداخله دولت در بازارها پر رنگ هستند. با توجه به اهمیت انتخابات آمریکا و تاثیر آن بر امنیت غذایی جمهوری اسلامی ایران، دپارتمان دیپلماسی غذایی اندیشکده سیاست‌گذاری غذایی کشتبان اقدام به انتشار ترجمه سیاستی پیش رو نموده است. در این گزارش مواضع این دو کاندیدا در حوزه‌های تورم مواد غذایی، تغییر اقلیم و کشاورزی پایدار، یارانه کشاورزی و حمایت از کشاورزان، سیاست‌های تجاری کشاورزی و مواد غذایی و نیروی کار با یکدیگر مقایسه شده‌اند. امید است آشنایی با این مواضع، منجر به اتخاذ سیاست‌های مناسب در مواجهه با تغییرات احتمالی حوزه کشاورزی و غذا در چهار سال آینده شود.

انتخابات آمریکا: مواضع ترامپ و هریس درباره غذا و کشاورزی

تفاوت‌های این دو نامزد بسیار زیاد و شباهت‌ها کم است.

ویکتور مارتینو^۱

مسائل کشاورزی در انتخابات ریاست‌جمهوری امسال آمریکا نقشی اساسی داشته است - اما سیاست‌های کاملاً هریس یا دونالد ترامپ چگونه ممکن است وقتی سال آینده وارد دفتر بیضی شکل شوند، صنعت این بخش را شکل دهد؟

تورم مواد غذایی و ادغام صنعت (از جمله قرارداد پیشنهادی کروگر-آلبرتسون و مخالفت FTC با آن) هر روز در جریان اصلی مطبوعات پخش شده است. در میان یک رقابت فشرده، هر دو نامزد تاکید زیادی بر رای دهندگان مناطق روستایی دارند، که باعث افزایش بیشتر نقش محصولات کشاورزی در انتخابات امسال آمریکا شده است. مواضع سیاست مربوطه در مورد غذا و کشاورزی معاون رئیس‌جمهور هریس و رئیس‌جمهور سابق ترامپ، رویکردهای متمایزی را نشان می‌دهد که بر اساس فلسفه‌های سیاسی خود این نامزدها و تفاوت‌های ایدئولوژیک اساسی بین احزاب دموکرات و جمهوری‌خواه شکل گرفته است، به ویژه از نظر مقررات، پایداری زیست‌محیطی و مداخله دولت در بازارها.

در انتخابات امسال مسائل غذایی و کشاورزی بیشماری روی میز وجود دارد. من تصمیم گرفتم نگاهی بیندازم به جایگاه این دو نامزد در مورد برخی از مبرم‌ترین موضوعات، از جمله تورم، تغییرات آب و هوا، تجارت، یارانه‌های کشاورزی و نیروی کار. تفاوت‌های این دو نامزد بسیار زیاد است. شباهت‌ها کم است.

تورم مواد غذایی

هریس در اوایل سال جاری، زمانی که اعلام کرد که در صورت انتخاب شدن، قصد دارد اولین ممنوعیت فدرال برای افزایش قیمت‌ها، به ویژه شرکت‌های بزرگ مواد غذایی، صنایع گوشت و مرغ و خرده‌فروشی‌های مواد

^۱ویکتور مارتینو (Victor Martino) بنیانگذار و مدیر عامل، استراتژی‌های موج سوم بازاریابی استراتژیک، مدیریت فروش و توسعه کسب و کار برای برندها و محصولات و خدمات نوآورانه در صنعت غذا و کشاورزی است وی همچنین ژورنالیست، ستون نویس، نویسنده، کارآفرین، مشاور، تحلیلگر صنعت کشاورزی و غذا می‌باشد.

غذایی را هدف قرار دهد، اهمیت کمپین خویش را افزایش داد. بسیاری از ایالت‌های ایالات متحده ممنوعیت‌های افزایش قیمت دارند، اما هرگز قانونی فدرال برای پرداختن به این مفهوم وجود نداشته است.

به گفته هریس، مبارزه با قیمت‌های بالاتر مواد غذایی در سیاست کلی اقتصادی او نقش اساسی دارد. او در مورد جزئیات نحوه عملکرد برنامه خود برای کاهش قیمت مواد غذایی اشاره چندانی نکرده است، اما اخیراً گفته است که قصد دارد رقابت را در سراسر سیستم کشاورزی-غذایی، از مزرعه تا فروشگاه مواد غذایی گسترش دهد.

هریس در پرسشنامه اخیر ریاست جمهوری به دفتر مزرعه آمریکا گفت که "با ادغام‌ها و ادغام‌های ناعادلانه که شامل شرکت‌های بزرگ مواد غذایی است برای کمک به ایجاد زمینه بازی یکسان برخورد خواهد کرد." ترامپ نیز به پرسشنامه اداره کشاورزی پاسخ داد. او هیچ برنامه‌ای برای آغاز سیاست افزایش قیمت از خود ندارد. در عوض، او اغلب به قیمت‌های بالای مواد غذایی به عنوان نشانه‌ای از آنچه او به عنوان شکست‌های اقتصادی دولت بایدن-هریس توصیف می‌کند، اشاره کرده است.

رئیس جمهور سابق استدلال می‌کند که سیاست‌های هزینه‌ای دولت به تورم کمک کرده و کالاهای روزمره مانند مواد غذایی را گران‌تر کرده است. اما ترامپ هیچ برنامه مشخص و دقیقی برای کاهش مستقیم قیمت مواد غذایی ارائه نکرده است. در عوض، او می‌گوید که پیشنهادها اقتصادی گسترده‌تر او، از جمله کاهش هزینه‌های انرژی، کاهش مالیات‌ها و مقررات‌زدایی از صنایع، قیمت‌های مواد غذایی را در فروشگاه‌های مواد غذایی کاهش می‌دهد.

ترامپ می‌گوید معتقد است که کاهش هزینه‌های انرژی، به‌ویژه، قیمت مواد غذایی را کاهش می‌دهد. او همچنین وعده می‌دهد - بدون اینکه جزئیات زیادی ارائه دهد، به جز اینکه حفاری گسترده نفت را مانند دوره اول ریاست جمهوری خود ترویج خواهد کرد و این امر منجر به کاهش قیمت بنزین خواهد شد، می‌گوید سوخت ارزان‌تر هزینه‌ها را در کل کاهش می‌دهد، از خواربار فروشی تا مسکن. ایالات متحده در حال حاضر پیشروترین کشور تولیدکننده نفت در جهان است. ترامپ استدلال می‌کند که هزینه انرژی و بنزین را کاهش می‌دهد و این امر منجر به کاهش قیمت مواد غذایی در فروشگاه‌های مواد غذایی می‌شود. با این وجود اکثر اقتصاددانان و تحلیلگران فکر نمی‌کنند که یک رئیس جمهور بتواند تأثیر زیادی بر قیمت غذا در آمریکا داشته باشد.

تغییر اقلیم و کشاورزی پایدار

به گفته کمپین هریس، او به طور مداوم از پرداختن به تغییرات آب و هوایی از طریق سیاست‌های مترقی محیط‌زیستی حمایت کرده است و این موضع به دیدگاه‌های او در مورد کشاورزی نیز گسترش می‌یابد. هریس به‌عنوان معاون رئیس‌جمهور و سناتور سابق ایالات متحده، از طرح جدید سبز حمایت کرده و نیاز به انتقال کشاورزان به شیوه‌های پایدارتر را ابراز کرده است. او تغییرات آب و هوایی را به دلیل الگوهای آب و هوایی غیرقابل پیش‌بینی، خشکسالی و آتش‌سوزی‌هایی که به محصولات کشاورزی و دام آسیب می‌زند، تهدیدی مستقیم برای تولید مواد غذایی می‌داند.

علاوه بر این، هریس از ابتکاراتی حمایت کرده است که کشاورزان را تشویق می‌کند تا شیوه‌های سازگار با آب و هوا را اتخاذ کنند، مانند کشاورزی احیاکننده، که بر سلامت خاک و ترسیب کربن تمرکز دارد. این رویکردها با سیاست‌های زیست‌محیطی گسترده‌تر او که کربن‌زدایی، ترویج انرژی‌های تجدیدپذیر و کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای در بخش کشاورزی-غذایی را در اولویت قرار می‌دهند، همسو می‌شوند.

در مقابل، سیاست کشاورزی ترامپ در دوران ریاست جمهوری او اساساً به تغییرات آب و هوایی مربوط نمی‌شد. در عوض، ترامپ با هدف کاهش بار مقررات زیست محیطی بر کشاورزان، رویکرد مقررات زدایی را در پیش گرفت. دولت او چندین سیاست دوران اوباما، از جمله قانون آب‌های ایالات متحده^۱ را که نظارت فدرال بر آبراه‌ها را که مزارع را تحت تأثیر قرار می‌داد گسترش داده بود، لغو کرد. ترامپ استدلال کرد که چنین مقرراتی برای معیشت کشاورزان، به ویژه مزارع خانوادگی کوچک و متوسط، بسیار محدودکننده و مضر است.

تمرکز او بر افزایش بهره‌وری کشاورزی و گسترش فرصت‌های اقتصادی بدون گره زدن این اهداف به پایداری زیست محیطی بود. دولت ترامپ همچنین از توافقنامه آب و هوای پاریس^۲ خارج شد که نشان دهنده انحراف از تلاش‌های بین‌المللی برای مقابله با تغییرات آب و هوایی است که پیامدهایی برای هماهنگی سیاست کشاورزی جهانی داشت.

یارانه کشاورزی و حمایت از کشاورزان

هریس و ترامپ هر دو از یارانه‌های کشاورزی حمایت کرده‌اند اما با دیدگاه‌های ایدئولوژیکی متفاوت. ترامپ در دوره ریاست جمهوری خود، به ویژه در طول جنگ تجاری آمریکا و چین^۳، که بر کشاورزی آمریکا تأثیر قابل توجهی داشت، حمایت مالی گسترده‌ای از کشاورزان ارائه کرد.

در پاسخ به تعرفه‌های تلافی جویانه بر صادرات محصولات کشاورزی ایالات متحده، دولت ترامپ میلیاردها دلار کمک به کشاورزان را برای کاهش پیامدهای اقتصادی تصویب کرد. این کمک مستقیم، که از طریق برنامه‌هایی مانند برنامه تسهیل بازار اجرا می‌شد، نوعی کمک کوتاه‌مدت بود که برای حمایت از کشاورزانی که با کاهش درآمدهای صادراتی مواجه بودند، انجام شد. ترامپ خود را به عنوان یک مدافع قوی برای جامعه کشاورزان معرفی کرد و بر حفاظت از منافع اقتصادی آنها از طریق معاملات تجاری و کمک مالی تمرکز کرد.

^۱ WOTUS

^۲ The Paris Agreement

^۳ جنگ تجاری پس از اعمال تعرفه‌های گمرکی ترامپ بر چین و سایر کشورها از جمله هند و چین با تعرفه‌های خود بر واردات محصولات کشاورزی آمریکا تلافی کردند، شعله ور شد

از سوی دیگر، هریس از یارانه‌های مزارع حمایت کرده است، اما بر لزوم عادلانه‌تر کردن برنامه‌ها و پایدار کردن محیط‌زیست تأکید می‌کند. او اشاره کرده است که یارانه‌های کشاورزی فدرال به طور نامتناسبی به مزارع بزرگ در مقیاس صنعتی نسبت به عملیات‌های کوچک‌تر و متعلق به خانواده‌ها سود می‌رساند.

معاون رئیس‌جمهور (هریس) از سیاست‌هایی حمایت می‌کند که هدفشان اصلاح این عدم تعادل با ارائه حمایت هدفمندتر از کشاورزان کوچک و متوسط و همچنین کشاورزان رنگین پوستی است که به گفته او از لحاظ تاریخی توسط برنامه‌های کشاورزی فدرال به حاشیه رانده شده‌اند. علاوه بر این، هریس از پیوند دادن یارانه‌های مزرعه با نتایج زیست محیطی مانند کاهش انتشار کربن و ترویج شیوه‌های کشاورزی پایدار حمایت می‌کند.

سیاست‌های تجاری کشاورزی و مواد غذایی

سیاست‌های تجارت کشاورزی در دوران هریس و ترامپ نیز تضاد آشکاری را نشان می‌دهد. دوره ریاست جمهوری ترامپ با رویکرد حمایت‌گرایانه در تجارت، از جمله مذاکره مجدد در مورد معاملات تجاری و اعمال تعرفه‌ها مشخص شد.

یکی از مهمترین اقداماتی که بر کشاورزی تأثیر گذاشت، جنگ تجاری با چین بود. در پاسخ به تعرفه‌های ایالات متحده، چین تعرفه‌های تلافی جویانه‌ای را بر محصولات کشاورزی کلیدی مانند سویا، ذرت و گوشت خوک اعمال کرد که به شدت بر کشاورزان آمریکایی تأثیر گذاشت. اگرچه ترامپ در نهایت در مورد فاز یک قرارداد تجاری با چین مذاکره کرد که شامل وعده‌های خرید محصولات کشاورزی در مقیاس بزرگ بود، بلا تکلیفی جنگ تجاری باعث اختلالات قابل توجهی در بخش کشاورزی شد. کشاورزان در این دوره به کمک‌های دولتی متکی شدند، زیرا شرایط بازار ناپایدار بود.

هریس، اگرچه مستقیماً مسئول سیاست‌های تجاری در دوران معاونت ریاست‌جمهوری خود نیست، اما با موضع گسترده‌تر حزب دموکرات در جستجوی توافق‌های تجاری چندجانبه و اجتناب از نوع جنگ تجاری که رویکرد ترامپ را تعریف می‌کند، همسو می‌شود.

او حمایت خود را از سیاست‌های تجاری که از کارگران و صنایع آمریکایی از جمله کشاورزی محافظت می‌کند، ابراز کرده است، اما بر نیاز به معاملات تجاری که شامل استانداردهای زیست‌محیطی و کار باشد، تأکید می‌کند. این امر در راستای تلاش‌های دولت بایدن برای ترمیم روابط با شرکای تجاری بین‌المللی و ایجاد شرایط بازار با ثبات‌تر و قابل پیش‌بینی برای کشاورزان آمریکایی است. هریس احتمالاً طرفدار سیاست‌های تجاری است که بر ایجاد مشارکت با متحدان برای ایجاد شیوه‌های تجاری منصفانه و پایدار در کشاورزی متمرکز است.

سیاست‌ها از نیروی کار تا رقابت

نیروی کار حوزه دیگری است که سیاست‌های کشاورزی هریس و ترامپ در آن متفاوت است. هریس یکی از طرفداران جدی اصلاحات مهاجرت بوده است، و اذعان دارد که نیروی کار مهاجر، به ویژه از آمریکای لاتین، جزء حیاتی نیروی کار کشاورزی ایالات متحده است. او از فراهم کردن راه‌هایی برای شهروندان برای کارگران مزرعه‌دار غیرقانونی و حصول اطمینان از دسترسی آنها به حمایت‌های کار و دستمزد منصفانه حمایت می‌کند.

هریس همچنین خواستار تقویت حقوق کار برای همه کارگران در بخش کشاورزی، حمایت از دستمزدهای بالاتر، شرایط کار ایمن تر و دسترسی به مراقبت‌های بهداشتی شده است. حمایت او از اصلاحات جامع مهاجرت ریشه در تعهد گسترده‌تر حزب دموکرات به عدالت اجتماعی و حقوق عادلانه کار دارد.

از سوی دیگر، سیاست‌های مهاجرتی ترامپ بسیار محدودتر بوده است و دولت او رویکرد سختگیرانه‌ای را برای اجرای مهاجرت در پیش گرفته است. این امر پیامدهای مستقیمی برای بخش کشاورزی داشت که به شدت به نیروی کار مهاجر متکی است.

در دوران ریاست جمهوری ترامپ، نگرانی‌های قابل توجهی در میان کشاورزان در مورد کمبود نیروی کار به دلیل اعمال سختگیرانه تر مهاجرت و تلاش‌های دولت برای محدود کردن برنامه ویزای A2H وجود داشت که به کارگران خارجی اجازه می‌دهد برای کارهای کشاورزی فصلی به ایالات متحده بیایند. در حالی که ترامپ بر حفاظت از مشاغل آمریکایی تاکید داشت، سیاست‌های او برای کشاورزانی که برای کاشت، برداشت و فرآوری محصولات به نیروی کار مهاجر وابسته هستند، ابهام ایجاد کرد.

سوابق هریس در زمینه مسائل کشاورزی و مواد غذایی کم است، بنابراین توجه به آنچه او می‌گوید قرار است انجام دهد – بیانیه‌های سیاستی او – برای به دست آوردن درک درستی از رویکرد او به صنایع غذایی و کشاورزی در صورت انتخاب شدن، مهم است. من انتظار دارم که رویکرد او معتدل‌تر از آن چیزی باشد که بسیاری انتظار دارند، اگرچه به‌عنوان یک دادستان و دادستان کل سابق کالیفرنیا، پیشنهاد می‌کنم وقتی صحبت از تمرکز سیاست‌هایش بر روی موضوعات ضدرقابتی و ضدانحصار می‌شود، او را جدی بگیرید.

از سوی دیگر، ترامپ سابقه‌ای بر اساس چهار سال ریاست جمهوری خود دارد. من انتظار دارم که اگر رئیس‌جمهور منتخب شود، رویکرد او بسیار شبیه به کاری باشد که از سال ۲۰۱۶ تا ۲۰۲۰ انجام داد. همچنین تعجب نمی‌کنم اگر او تعرفه‌ها و مقررات زدایی را دو برابر کند.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

آمریکا با در اختیار داشتن ۲۵ درصد از تجارت جهانی، رتبه اول اقتصادی جهان را داراست. هرگونه تغییر در دستور کار دولت ایالات متحده به عنوان یکی از بزرگترین واردکنندگان و صادرکنندگان مواد غذایی و همچنین نقش آن به عنوان یک بازیگر کلیدی ژئوپلیتیک، در تجارت جهانی غذا بازتاب خواهد یافت.

پیروزی کاملاً هریس و ادامه تسلط دموکرات‌ها بر قدرت ممکن است در امتداد دولت بایدن تلقی شود. این بدان معناست که دولت او از پرداختن به تغییرات آب و هوایی از طریق سیاست‌های مترقی محیط‌زیستی همچنان حمایت کرده و این موضع به حوزه کشاورزی نیز گسترش خواهد یافت در نتیجه سیاست‌های زیست‌محیطی شامل کربن‌زدایی، ترویج انرژی‌های تجدیدپذیر و کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای در بخش کشاورزی-غذایی را در اولویت قرار خواهند گرفت. از سوی دیگر، هریس از یارانه‌های مزارع حمایت می‌کند و احتمال می‌رود با انتخاب او عادلانه‌تر کردن برنامه‌ها و پایدار کردن محیط‌زیست در دستور کار دولت ایالات متحده قرار گیرد. با توجه به مواضع حزب دموکرات در اهمیت توافق‌های تجاری چندجانبه و اجتناب از وقوع جنگ‌های تجاری، انتظار می‌رود شاهد حرکت ایالات متحده به سمت این‌گونه توافق‌نامه‌ها باشیم. در خصوص سیاست‌های نیروی کار نیز پیش‌بینی می‌شود در دولت احتمالی هریس نیروی کار مهاجر، به ویژه از آمریکای لاتین، جزء حیاتی نیروی کار کشاورزی ایالات متحده محسوب شود.

در سوی دیگر اگر دونالد ترامپ به کاخ سفید بازگردد، شرایط کاملاً متفاوت از چهار سال گذشته و دولت بایدن خواهد بود. به نظر می‌رسد همچون دوره نخست ریاست جمهوری ترامپ، سیاست کشاورزی وی به تغییرات آب و هوایی گره نخورد و انتخاب او سبب شود تلاش‌های بین‌المللی برای مقابله با تغییرات اقلیمی با چالش‌های جدی در سطح جهانی مواجه شوند. دولت او تلاش خواهد کرد افزایش بهره‌وری کشاورزی و گسترش فرصت‌های اقتصادی بدون گره زدن این اهداف به پایداری زیست‌محیطی شکل گیرد. تجربه دونالد ترامپ در خصوص یارانه‌های غذایی در دولت نخست او، احتمال حمایت مالی گسترده‌ای از کشاورزان را پیش‌روی قرار می‌دهد. همچنین سیاست‌های تجاری در دولت او احتمالاً با رویکرد حمایت‌گرایانه در تجارت، از جمله مذاکره مجدد در مورد معاملات تجاری و اعمال تعرفه‌ها روبرو خواهد شد. سیاست‌های مهاجرتی ترامپ نیز در مقایسه با رقیب دموکرات بسیار محدودتر خواهد بود و احتمال می‌رود دولت او رویکرد سختگیرانه‌تری را برای بحث مهاجرت در پیش بگیرد که این امر پیامدهای مستقیمی برای بخش کشاورزی ایالات متحده خواهد داشت که به شدت به نیروی کار مهاجر متکی است.

افزون بر موارد فوق که در گزارش مورد بررسی قرار گرفت، از منظر سیاست خارجی، تغییر از یک دولت دموکرات به یک دولت جمهوری خواه می‌تواند اصطکاک در خاورمیانه را به طرز محسوسی افزایش دهد. اهمیت موضوع با توجه به جنگ غزه و افزایش سطح تنش در منطقه بسیار قابل توجه خواهد بود.

بر اساس سوابق تهاجمی و مواضع ترامپ علیه جمهوری اسلامی ایران و جبهه مقاومت، به نظر می‌رسد با انتخاب او به عنوان رئیس‌جمهور شاهد افزایش سطح تنش در منطقه و به تبع آن افزایش قیمت انرژی در جهان باشیم. این امر به منزله افزایش هزینه‌های نهاده‌های کشاورزی در نتیجه افزایش هزینه‌های تولیدات کشاورزی و غذا از یک

سو و همچنین افزایش هزینه‌های حمل و نقل در آینده از سوی دیگر خواهیم بود. در نتیجه افزایش قیمت جهانی مواد غذایی یکی از سناریوهای احتمالی با انتخاب دونالد ترامپ به عنوان رئیس‌جمهور ایالات متحده آمریکا خواهد بود.

توصیه‌های سیاستی

- در یک نگاه کلی و صرف نظر از این که کدام طرف سیاسی پیروز انتخابات جاری ایالات متحده آمریکا شود، بخش‌های غذا و کشاورزی جمهوری اسلامی ایران باید تمرکز را بر افزایش پایداری ملی، سودآوری، بهینه‌سازی و تنوع محصولات و بازارهای خارج از کشور بگذارند.
- سناریونویسی، آینده‌پژوهی و رصد تحولات آتی و افزایش میزان اطلاعات نظام تصمیم‌گیر و تصمیم‌ساز کشور یک اقدام راهبردی جهت کاهش آسیب‌پذیری‌های احتمالی و افزایش بازدارندگی امنیت غذایی کشور در مقابله با نوسانات اقتصادی و ژئوپلیتیکی خارج از کشور خواهد بود.
- استفاده از فرصت‌های تجاری، معاهدات و پیمان‌نامه‌های بین‌المللی همچون «بریکس» و «سازمان همکاری‌های شانگهای» می‌تواند در دستور کار دولت و فعالان بخش کشاورزی و غذای کشور قرار گیرد